

# Ziviler Ungehorsam: ein aktiver Beitrag zur Entwicklung der demokratischen Kultur in der FMH

Yvonne Gilli, Werner Eugster,  
Konrad Schiess, Jakob Schenk,  
Karsten Beer

Im Namen des Verwaltungsrates  
der xundart AG

Die Ärztenetzwerke xundart, säntiMed und Murg-med haben mit grosser Mehrheit ihrer Mitglieder beschlossen, der FMH den eingeforderten Beitrag zur Kampagnenfinanzierung der Abstimmung zur KVG-Revision vom 17. Juni 2012 (Managed-Care-Vorlage) zu verweigern. Dazu ziehen sie einen Betrag von 30 Franken vom FMH-Jahresbeitrag ab, der durch die kantonale Ärztesgesellschaft im Namen der FMH in Rechnung gestellt wird. Sie verstehen diese Handlung als zivilen Ungehorsam gegenüber einer Organisation, die offensichtlich Mühe hat, die Interessenvielfalt ihrer verschiedenen Fachgesellschaften unter ihrem Dach demokratisch und transparent zusammenzuführen. Die Meinungsbildung zu Managed Care war für uns ein Beispiel für eine Kultur, die auf intransparenter Vertretung eigennütziger Interessen, Macht und Unwissen basierte, statt auf demokratischer, offener und kontrovers gelebter Entscheidungsfindung.

Die FMH-Spitze unter dem Präsidium von Jacques de Haller begleitete die Gesetzgebung zur KVG-Revision seit Beginn der Beratung in den Gesundheitskommissionen von National- und Ständerat. Jacques de Haller betonte wiederholt und öffentlich, dass die FMH Managed Care unterstütze, insbesondere die Wortfassungen zu Gatekeeping und Budgetmitverantwortung in der Gesetzesvorlage. Wir müssen es den FMH-Verantwortlichen überlassen, ob die Kehrtwende, vollzogen durch die Ärztekammer, die eine Urabstimmung einforderte, einer halbherzigen Unterstützung oder einer unsorgfältigen Prozessbegleitung der Mitglieder der Ärztekammer zuzuschreiben ist. Grundsätzlich aber anerkennen wir, dass die Urabstimmung ein gutes basisdemokratisches Element ist, um die Meinung der FMH-Basis zu erfahren.

## Die Formulierung der Urabstimmungsfrage

Welche Frage wurde uns in der Urabstimmung vorgelegt?

Zum Zeitpunkt der Urabstimmung war der definitive Gesetzestext noch nicht verabschiedet. Hingegen war absehbar, in welcher Bandbreite sich der differenzierte Selbstbehalt für Patientinnen und Patienten bewegen konnte. Ebenfalls bekannt war das Verständnis der Räte zur gewählten Formulierung der Budgetmitverantwortung. Die Vertragsfreiheit war ebenso wenig Bestandteil der Vorlage wie der Datenschutz. Der aktuelle Stand der Gesetzesformulierung zum Zeitpunkt der Urabstimmung wurde den Mitgliedern vorenthalten. Die Wortwahl der für die Urabstimmung formulierten Frage suggerierte untragbare negative Konsequenzen und ist klar als manipulativ zu bezeichnen.

In der Rückschau erstaunt und alarmiert es uns, dass wir die Urabstimmung der FMH zu Managed Care überhaupt «geschluckt haben», die mit dem zu verabschiedenden Gesetz wenig Übereinstimmung zeigte. Selbstkritisch müssen wir uns heute die Frage stellen, warum wir nicht bereits zu jenem Zeitpunkt dieses manipulative Vorgehen öffentlich kritisierten. Die aktuelle Einforderung der Mitfinanzierung der professionellen Kampagne durch die FMH an die Adresse der Hausärzte und Hausärztinnen sowie der Netzwerkärzte und -ärztinnen gibt uns eine letzte Gelegenheit, unsere Stimme zu erheben. Wann, wenn nicht jetzt, signalisieren wir deutlich und öffentlich, dass wir als Mitglieder der FMH äusserst besorgt sind über die von uns als undemokratisch, intransparent und manipulativ erlebte Kultur innerhalb unserer Standesorganisation?

Vorgängig zu unserem Entschluss zu zivilem Ungehorsam befragten wir die Mitglieder unseres Netzwerks in einem Rundmail zu ihrer Haltung in dieser Frage. Wir luden auch den Dachverband der Ostschweizer Netzwerke vmco ein, die Mitglieder der darin zusammengeschlossenen Netzwerke zu befragen. Die Rückmeldungen der Mitglieder der Netzwerke xundart (SG), säntiMed (SG, AR) und Murgmed (TG) war klar: Der Schritt zum zivilen Ungehorsam wird

## Stimmzettel / Bulletin de vote / Scheda di voto

Wollen Sie den folgenden Antrag annehmen?

«Die FMH setzt sich konsequent gegen eine vom Parlament geplante Abschaffung der freien Arztwahl mit dem so genannt differenzierten Selbstbehalt, zwingende Budgetmitverantwortung, Vertragsfreiheit und Aushöhlung des Patientengeheimnisses ein. Die FMH setzt sich aktiv und nachweislich für dieses Ziel ein, was die Unterstüzung eines allfälligen Referendums gegen eine derart gestaltete Managed-Care-Vorlage beinhaltet.

JA  NEIN

Verbindung der Schweizer Ärztinnen und Ärzte  
Fédération des médecins suisses  
Federazione dei medici svizzeri  
Swiss Medical Association

Korrespondenz:  
Dr. med. Yvonne Gilli  
xundart AG  
Obere Bahnhofstrasse 49  
CH-9500 Wil

info[at]xundart.ch

mit grosser Mehrheit befürwortet. Einige Führungsmitglieder weiterer vmco-Netzwerke äusserten ihre Befürchtungen und interpretierten die Verweigerung der Bezahlung des Kampagnenbeitrages von 30 Franken als «schlechtes Verlierertum» oder als desintegrative Massnahme, die zur Spaltung der FMH führen könnte. Ihnen sei Dank für ihre Kritik. Wir nehmen sie zum Anlass, unsere Gedanken und unser Verständnis zum gefassten Beschluss darzulegen.

#### Warum »ziviler Ungehorsam«?

Für uns ist die Verweigerung der Bezahlung der 30 Franken, das heisst die simple Weigerung, die Gegenkampagne mitzufinanzieren, nicht gleichzusetzen mit einer drohenden Abspaltung von der FMH – im Gegenteil. Diese Verweigerung ist für uns ein konkretes und symbolisches Zeichen für die Initiierung eines zukunftsbezogenen und echt demokrati-

schen Dialogs. Wir haben bewusst den Begriff des «zivilen Ungehorsams» gewählt. Die vertiefte Auseinandersetzung mit diesem Begriff lohnt sich, gerade im Zusammenhang mit demokratischer Kultur. Immerhin haben sich von Mahatma Gandhi bis Martin Luther King grosse Männer des zivilen Ungehorsams bedient, nicht aus Eigeninteresse und nicht aus persönlicher Kränkung, sondern aus tiefer Besorgnis um die Gesellschaft und mit dem Bewusstsein, dass ziviler Ungehorsam ein unabdingbares Instrument einer demokratischen Kultur darstellt, das zur Entwicklung gerechter Strukturen notwendig ist.

Als Vater des zivilen Ungehorsams gilt der Amerikaner Henry David Thoreau. Er lebte im 19. Jahrhundert und leistete einen essentiellen Beitrag zu wichtigen demokratischen Reformschritten, sowohl durch seine konkrete Lebensführung als auch durch sein Werk. Die Rechtfertigung zivilen Ungehorsams ist Gewissenssache. Dazu Thoreau: «Muss der Bürger auch nur einen Augenblick, auch nur ein wenig sein Gewissen dem Gesetzgeber überlassen? Wozu hat dann jeder Mensch ein Gewissen? Ich finde, wir sollten erst Menschen sein, und danach Untertanen» [1]. Mahatma Gandhi wird zu diesem Thema zitiert mit den Worten: «In Gewissensangelegenheiten darf es kein Mehrheitsrecht geben» [2]. Viele Theoretiker thematisierten in ihren Werken den zivilen Ungehorsam, so zum Beispiel auch John Rawls in seiner wegweisenden Gerechtigkeitstheorie [3]. Ihnen gemeinsam ist, dass ziviler Ungehorsam immer auch gegen inneren Widerstand geschieht, da er die moralische Pflicht zu Gesetzesgehorsam bricht. Weder Eigennutz noch das Bedürfnis nach Unruhestiftung legitimieren zivilen Ungehorsam. Es ist die innere Überzeugung, eben das Gewissen, das sich gedankenlosem Mitläufertum widersetzt. Diese grundsätzliche Treue zum System verbunden mit einer Wachheit gegenüber der eigenen Überzeugung ist Voraussetzung für die Weiterentwicklung und Lebendigkeit jeder demokratischen Kultur, sei sie in der grossen Politik, sei sie in der vergleichsweise kleinen Standeskultur, wie sie in der FMH gelebt wird.

Unsere Verweigerung zur Bezahlung dieses Beitrages soll ein Zeichen setzen, dass es uns mit einer neuen und demokratischeren Kultur ernst ist und wir uns auch tatkräftig für dieses Ziel einsetzen werden. In diesem Sinn freuen wir uns auf die konstruktive und zukunftsgerichtete Zusammenarbeit mit dem neugewählten Präsidium und Zentralvorstand unserer Standesorganisation.

## Prise de position de la FMH

### Les cotisations à la carte n'existent pas

La majorité des membres des réseaux de médecins xundart, sântiMed et Murgmed a décidé de retrancher de leur cotisation FMH le montant destiné au financement de la campagne de votation sur le Managed Care. Pourtant, les cotisations à la carte ne sont pas possibles à la FMH. Il en va dans une association comme avec l'Etat: si la majorité du peuple vote pour l'achat du FA-18, tous les citoyens devront ensuite payer l'achat de ce jet avec leurs impôts.

Historique: en mai 2011, la majorité de la Chambre médicale a estimé qu'il était trop tôt pour que la FMH adopte une position définitive sur le projet de loi sur le Managed Care, et une votation générale a été requise contre cette décision. A l'instar de ce qui se fait pour les référendums fédéraux, le principe selon lequel les deux parties, initiants et opposants, puissent défendre leurs opinions avec fair-play et de façon équilibrée, a été respecté lors de cette votation. Le projet de loi sur le Managed Care a été rejeté par une majorité des deux tiers, et ce résultat clair a été assumé démocratiquement par tous les organes de la FMH, du Comité central à la Chambre médicale en passant par l'Assemblée des délégués, qui se sont ralliés à la décision prise par la majorité des membres. En octobre 2011, après un débat approfondi, la Chambre médicale a logiquement adopté un budget de campagne, et elle a aussi clairement accepté par 128 voix contre 26 et 4 abstentions la proposition de la SSMG demandant que toutes les catégories de membres (de 1 à 4, membres de l'ASMAC compris) versent la même contribution spéciale de 30 francs (cf. procès-verbal de la Chambre médicale, BMS 51-52/2011 [1]). Tous les membres de la FMH en désaccord avec cette décision auraient pu lancer un référendum contre la cotisation 2012 au moyen d'une votation générale. Renoncer à cet outil démocratique puis refuser après coup de payer une partie de la cotisation n'est pas possible en droit des associations. Les cotisations à la carte n'existent pas.

*Hanspeter Kuhn, avocat, responsable du service juridique de la FMH*

1 Bütikofer AG. Procès-verbal de la Chambre médicale extraordinaire. Bull Méd Suisses. 2011;92(51/52):1987–98. Page 1991: «La proposition de la SSMG (n° 5, financement du référendum au moyen d'une contribution extraordinaire se montant à 30 francs pour les catégories 1 à 4) est clairement acceptée par 128 voix contre 26 et 4 abstentions. La proposition du CC/organisations référendaires (n° 3, modifiée conformément à la proposition de la SSMG) est elle aussi clairement acceptée par 130 voix contre 4 et 18 abstentions.»

### Literatur

- 1 Thoreau HD. Über die Pflicht zum Ungehorsam gegen den Staat. Zürich: Diogenes; 2012.
- 2 www.mkgandhi.org
- 3 Rawls J. Eine Theorie der Gerechtigkeit, Frankfurt a. M.: Suhrkamp; 1975.